

i:\mka\billund2
(Med automatisk sidenummerering)

16 JULI 1996

Billund Lufthavn a.m.b.a.
Amtsgården
Damhaven 12
7100 Vejle

1. k.
1992/1050-26
mka

(2. - 12. se bagest)

I brev af 1. februar 1996 (j.nr. 9-66-66-999-5-95) har bestyrelsen for Billund Lufthavn a.m.b.a. på vegne af Vejle Amtskommune som andelshaver i andelsselskabet anmodet Indenrigsministeriet om godkendelse af, at andelsselskabet med virkning fra den 1. januar 1997 omdannes til et aktieselskab.

Af brevet fremgår, at enslydende breve er sendt til Tilsynsrådene for Ribe og Vejle Amter på vegne af de primærkommunale andelshavere.

Billund Lufthavn a.m.b.a. er et kommunalt fællesskab bestående af Vejle Amtskommune samt Billund, Give, Grindsted, Kolding og Vejle Kommuner. Fællesskabets vedtægter er godkendt af Indenrigsministeriet den 23. december 1980, af Tilsynsrådet for Ribe Amt den 26. februar 1981 og af Tilsynsrådet for Vejle Amt den 4. februar 1981.

Fællesskabets formål er drive og udbygge Billund Lufthavn med det formål, at den til enhver tid skal kunne opfylde de krav, der stilles til en offentlig lufthavn med international drift.

Da et kommunalt fællesskab ikke kan etableres som et aktieselskab indebærer en omdannelse af Billund Lufthavn a.m.b.a. til et aktieselskab, at det kommunale fællesskab opløses.

Spørgsmålet om eventuel omdannelse af andelsselskabet til et aktieselskab har tidligere været drøftet på et møde i Indenrigs-

ministeriet den 10. december 1992, hvori der fra Vejle Amtskommune deltog amtsborgmester Erling Tiedemann og amtsdirektør J. Krab Jørgensen.

Med brevet af 1. februar 1996 er fremsendt ekstraktudskrifter af protokollen fra bestyrelsesmøder den 12. oktober 1995 og 17. januar 1996, omdannelsesplan, vedtægter for aktieselskabet, aktionæroverenskomst samt kopi af breve fra andelshaverne vedrørende omdannelsen.

Det fremgår heraf, at en enig bestyrelse i Billund Lufthavn a.m.b.a. på møder den 12. oktober 1995 og 17. januar 1996 vedtog at søge andelsselskabet omdannet til et aktieselskab.

Ved omdannelsen overgår andelsselskabets aktiver og gæld som helhed til aktieselskabet Billund Lufthavn A/S. Aktierne i aktieselskabet fordeles mellem andelshaverne med 50 % til Vejle Amtskommune, 15 % til Kolding og Vejle Kommuner, 7 1/2 % til Billund og Grindsted Kommuner og 5 % til Give Kommune svarende til fordelingen af andele i andelsselskabet.

Samtlige andelshavere har meddelt deres godkendelse af omdannelsen til et aktieselskab på de ovennævnte vilkår.

Af de fremsendte vedtægter for Billund Lufthavn A/S fremgår endvidere, at selskabets formål er "at eje og drive lufthavn samt drive anden virksomhed, der naturligt knytter sig til lufthavnsdriften, herunder beværter- og restaurationsvirksomhed".

Indenrigsministeriet har i brev af 28. marts 1996 forelagt Trafikministeriet spørgsmålet om omdannelse af fællesskabet til et aktieselskab. Trafikministeriet har i brev af 17. juni 1996, modtaget i ministeriet den 3. juli 1996, bl.a. udtalt følgende:

"Ansøgningen (fra Billund Lufthavn) er begrundet med ønsket om at have mulighed for i forbindelse med fremtidige udbygninger af lufthavnen om fornødent at kunne tiltrække fremmed kapital til finansiering af investeringerne. En umiddelbart forestående udbygning (første etape) omfattende ny terminalbygning, forplads og taxivejssystem vil kunne finansieres ved andelsselskabets

optagelse af lån samt af midler, som selskabet allerede råder over.

Idet bemærkes, at Trafikministeriet i brev af 18. marts har givet lufthavnen den i lufthavnslovens § 55, stk. 1, 2. pkt., foreskrevne tilladelse til gennemførelse af ovennævnte første etape af udbygningen, skal vi meddele, at Trafikministeriet ikke har noget at indvende imod, at lufthavnen søges omdannet til et aktieselskab."

./.. Indenrigsministeriet har endvidere indhentet den i kopi vedlagte udtalelse af 12. juni 1996 fra Erhvervsministeriet, Erhvervsfremme Styrelsen, vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt Vejle Amtskommunes deltagelse i Billund Lufthavn A/S i henhold til de fremsendte vedtægter er hjemlet i lov nr. 383 af 20. maj 1992 om kommunernes og amtskommunernes deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

I denne anledning skal Indenrigsministeriet meddele følgende:

Det fremgår af § 60, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 615 af 18. juli 1995), at vilkårene for et kommunalt fællesskabs opløsning skal godkendes af tilsynsmyndigheden og skal fastsættes af tilsynsmyndigheden i tilfælde af uenighed mellem deltagerne. Er de deltagende (amts)kommuner - som i det foreliggende tilfælde - ikke undergivet samme tilsynsmyndighed, træffes afgørelsen af indenrigsministeren.

Indenrigsministeriet godkender herved, at det kommunale fællesskab Billund Lufthavn a.m.b.a. opløses på de vilkår, der er vedtaget af fællesskabets bestyrelse og tiltrådt af fællesskabets deltagere.

(Amts)kommunernes deltagelse i det påtænkte aktieselskab Billund Lufthavn A/S kræver derimod ikke tilsynsmyndighedernes godkendelse, da (amts)kommunerne alene hæfter med deres indskud og ikke herudover pådrages forpligtelser.

Som led i det almindelige legalitetstilsyn påser tilsynsmyndighederne dog, at den (amts)kommunale deltagelse i et aktieselskab er lovlig.

Til brug for Indenrigsministeriets vurdering af, om Vejle Amtskommunens deltagelse i Billund Lufthavn A/S er lovlig, har ministeriet som ovenfor nævnt indhentet en udtalelse fra Erhvervsfremme Styrelsen.

Indenrigsministeriet har forstået Erhvervsfremme Styrelsens udtalelse således, at Vejle Amtskommunes indskud af aktiekapital i et selskab, hvis hovedformål er at eje og drive lufthavn, er hjemlet i lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter (jf. lov nr. 383 af 20. maj 1992 som ændret ved lov nr. 1089 af 22. december 1993), men at spørgsmålet om amtskommunens adgang til at drive anden virksomhed, der naturligt knytter sig til lufthavnsdriften, herunder beværter- og restaurationsvirksomhed, efter Erhvervsfremme Styrelsens opfattelse må afgøres efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om amtskommuners opgavevaretagelse.

I medfør af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter kan amtskommunen således indskyde aktiekapital i et aktieselskab, der har til formål at eje og drive en lufthavn, hvorimod den nævnte lov ikke regulerer spørgsmålet om, hvorvidt det forhold, at det pågældende selskab tillige har til formål at drive anden virksomhed, der naturligt knytter sig til lufthavnsdriften, herunder beværter- og restaurationsvirksomhed, er til hinder for, at amtskommunen indskyder aktiekapital i selskabet.

Det er fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune eller en amtskommune ikke uden lovhjemmel kan deltage økonomisk i et selskab, som ikke udelukkende varetager opgaver, som ville kunne varetages lovligt af kommunen eller amtskommunen selv.

Vejle Amtskommune vil således kun lovligt kunne deltage økonomisk i det påtænkte aktieselskab, hvis amtskommunen selv lovligt ville kunne drive den i formålsbestemmelsen anførte anden virksomhed, der naturligt knytter sig til lufthavnsdriften, herunder beværter- og restaurationsvirksomhed.

En amtskommune kan efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om amtskommuners opgavevaretagelse som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel drive handel, håndværk, industri eller finansiell virksomhed. Det er imidlertid fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og i den juridiske litteratur, at amtskommuner i et meget begrænset omfang kan varetage accessoriske opgaver, dvs. opgaver, der i princippet ikke er amtskommunale, men som knytter sig naturligt og tæt til varetagelsen af amtskommunale opgaver. Det er dog bl.a. en betingelse herfor, at den accessoriske virksomhed i sit omfang er underordnet i forhold til hovedvirksomheden, ligesom der ved vurderingen også lægges vægt på, om opgaven i øvrigt varetages på rimelig måde af private erhvervsdrivende.

Det er endvidere antaget, at en amtskommune af konkurrencehensyn normalt ikke selv kan forestå driften af den accessoriske virksomhed, men at denne skal søges bortforpagtet på markedsmæssige vilkår.

Indenrigsministeriet skal på den baggrund bemærke, at Vejle Amtskommune efter ministeriets opfattelse lovligt vil kunne deltage i det påtænkte aktieselskab Billund Lufthavn A/S under forudsætning af, at aktieselskabet ikke, eller kun midlertidigt, selv forestår driften af den virksomhed, der - som accessorisk virksomhed - knytter sig til lufthavnsdriften, herunder beværter- og restaurationsvirksomhed, men bortforpagter denne på markedsmæssige vilkår.

Kopi af dette brev er sendt til Billund, Give, Grindsted, Kolding og Vejle Byråd, Tilsynsrådene for Ribe og Vejle Amter, Trafikministeriet og Erhvervsministeriet, Erhvervsfremme Styrelsen.

Med venlig hilsen

2. Billund Byråd
3. Give Byråd
4. Grindsted Byråd
5. Kolding Byråd

Mette Kabel

6. Vejle Byråd
7. Tilsynsrådet for Ribe Amt
8. Tilsynsrådet for Vejle Amt
9. Trafikministeriet, 2. afdeling, Frederiksholms Kanal 27, 1220
København K
10. Erhvervsministeriet, Erhvervsfremme Styrelsen
11. 2. kommunekontor
12. 2. økonomiske kontor

2. - 12. Stemp.not.

2. Ad j.nr. 08.20P24.

3. Ad j.nr. 08.20.

4. Ad j.nr. B-08.20G01.

5. Ad j.nr. 08.20P21.

6. Ad j.nr. 08.20A04.

9. Ad j.nr. 1996-252/F11-33.

10. Ad j.nr. 1996-142/0498-18.

11. Ad j.nr. 1992/1126/060-1.

Mette Kabel